

**Комментарий
по вопросу применения законодательства,
регулирующего совмещение профессий (должностей) и
установление доплат за выполнение указанной работы
в научных учреждениях Донецкой Народной Республики**

В Комментарии определяется порядок применения законодательства, регулирующего совмещение профессий (должностей) и установление доплат за выполнение указанной работы в научных учреждениях Донецкой Народной Республики. Анализ норм Конституции ДНР сочетается с анализом других законов и подзаконных нормативных правовых актов, регулирующих трудовые отношения в части совмещения профессий (должностей) в научных учреждениях ДНР, определяются особенности правоприменения анализируемых норм на территории Республики.

Комментарий адресуется работникам кадровых служб, сотрудникам научных и вспомогательных подразделений научных учреждений ДНР, может быть полезным руководителям других предприятий, учреждений и организаций.

Ключевые слова: трудовые отношения, работодатель, работник, нормативные правовые акты, совмещение профессий (должностей), доплата, ограничения, запрет совмещения профессий (должностей).

Trusov V.S., Korshikova I.A., Trusov V.V. Commentary on the application of legislation regulating the combination of professions (positions) and the establishment of additional payments for the performance of specified work in scientific institutions of the Donetsk People's Republic.

The Commentary defines the procedure for the application of legislation regulating the combination of professions (positions) and the settlement of additional payments for the performance of such work in scientific institutions of the Donetsk People's Republic. The analysis of the provisions of the DPR Constitution is combined with the analysis of other laws and subordinate legislation regulating labor relations in terms of combining professions (positions) in scientific institutions of the DPR, the peculiarities of the enforcement of the analyzed provisions in the territory of the Republic are determined.

The commentary is addressed to employees of personnel services, employees of scientific and auxiliary departments of scientific institutions of the DPR, and may be useful to the heads of other enterprises, institutions and organizations.

Keywords: labor relations, employer, employee, regulatory legal acts, combining professions (positions), additional payment, restrictions, prohibition of combining professions (positions).

При применении законодательства, регулирующего совмещение профессий (должностей) и установление доплат за выполнение указанной работы в научных учреждениях Донецкой Народной Республики возникают определенные трудности, поскольку законодательством Донецкой Народной Республики понятие совмещения профессий (должностей) до настоящего времени не определено.

© В.С. Трусов, И.А. Коршикова, В.В.Трусов, 2022

В этой связи в соответствии с п. 2 ст. 86 Конституции Донецкой Народной Республики [1] и Постановлением Совета Министров Донецкой Народной Республики от 02 июня 2014 года № 9-1 «О применении Законов на территории Донецкой Народной Республики в переходный период» [2] (с изменениями и дополнениями), в редакции по состоянию на день вступления в силу Конституции Донецкой Народной Республики (14 мая 2014 года) в части, не противоречащей ей, продолжает действовать законодательство Украины.

В свою очередь законодательством Украины понятие совмещения профессий (должностей) также не сформулировано. Поэтому, согласно Постановлению Верховной Рады Украины от 12 сентября 1991 года № 1545 «О порядке временного действия на территории Украины некоторых актов законодательства Союза ССР» [3], установлено, что до принятия соответствующих актов законодательства Украины на территории республики применяются акты законодательства Союза ССР по вопросам, не урегулированным законодательством Украины, при условии, что они не противоречат Конституции и законам Украины.

По указанным основаниям в Донецкой Народной Республике продолжают действовать Постановление Совета Министров СССР «О порядке и условиях совмещения профессий (должностей)» [4] от 04 декабря 1981 года № 1145 (далее – Постановление № 1145) и Инструкция Государственного Комитета СССР по труду и социальным вопросам, Министерства Финансов СССР, Секретариата Всесоюзного Центрального Совета профессиональных Союзов от 14 мая 1982 года № 53-ВЛ «По применению постановления Совета Министров СССР от 04 декабря 1981 года № 1145 «О порядке и условиях совмещения профессий (должностей)» [5] (далее – Инструкция № 53-ВЛ).

Так, в соответствии с п. 2 Постановления № 1145 под совмещением профессий (должностей) понимается выполнение работником, наряду с основной работой, дополнительной работы по другой профессии или должности на том же предприятии, в учреждении, организации в течение установленной законодательством продолжительности рабочего дня.

Данный пункт, а также пункты Постановления № 1145, касающиеся общих норм и принципов рассматриваемой формы работы (расширение зоны обслуживания, исполнение обязанностей временно отсутствующего работника) продолжают действовать в Донецкой Народной Республике по основаниям, указанным выше.

Вместе с тем некоторые правовые нормы Постановления № 1145 и Инструкции № 53-ВЛ утратили силу. Например, согласно абзацу «б» п. 15 Постановления № 1145, действие данного законодательного акта не распространяется на научных, инженерно-технических работников и других специалистов научно-исследовательских институтов, т.е. фактически установлен запрет на совмещение профессий (должностей) указанных категорий работников в научных организациях.

Данная норма утратила силу по следующим основаниям:

1. В соответствии с ч. 1 ст. 30 Конституции Донецкой Народной Республики [1] труд свободен. Согласно ч. 2 ст. 48 Конституции Донецкой Народной Республики [1] права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены Законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ Конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства. Постановление № 1145, с одной стороны, создает правовой механизм для реализации права работника на труд, свободное распоряжение своими способностями к труду, а с другой

**Комментарий по вопросу применения законодательства,
регулирующего совмещение профессий (должностей) и установление
доплат за выполнение указанной работы в научных учреждениях
Донецкой Народной Республики**

стороны – не распространяется на работников научных учреждений, т.е. ограничивает их трудовые права, что нарушает нормы Конституции Донецкой Народной Республики и КЗоТ Украины [6] (действует в ДНР), делая невозможной их реализацию.

2. Постановление № 1145 не является законом ни Донецкой Народной Республики, ни Украины, а следовательно, не может ограничивать права и свободы человека и гражданина. В то же время ни законы Донецкой Народной Республики, ни законы Украины, не содержат правовой нормы, аналогичной по содержанию абзацу «б» п. 15 Постановления № 1145.

Так, в трудовом договоре согласно ч. 1 ст. 21 КЗоТ Украины могут указываться различные условия трудовых отношений между работодателем и работником, т.е. указанная норма оставляет на усмотрение сторон трудового договора разрешение вопроса, какую работу будет выполнять работник, не содержит каких-либо исключений относительно договоренности сторон о совмещении профессий (должностей). Таким образом, ни указанная норма трудового законодательства, ни ст. 105 КЗоТ Украины, устанавливающая оплату труда при совмещении профессий (должностей), запретов по данному вопросу, в т.ч. в отношении работников научных учреждений не устанавливает.

3. Разрешение совмещения профессий (должностей) работниками научных учреждений установлено следующими законодательными актами.

Так, в соответствии с пп. 3 п. 2 Постановления Кабинета Министров Украины «Об условиях труда работников бюджетных научно-исследовательских учреждений и организаций и других научных учреждений Национальной академии наук» от 31 января 2001 года № 74 [7] (да-

лее – Постановление № 74) и соответствующим распоряжением Президиума НАН Украины предусмотрена доплата за совмещение профессий (должностей) в размере не более 50 процентов должностного оклада отсутствующего работника или по вакантной должности. Здесь же определена категория работников научных учреждений, в отношении которых установлен запрет на доплату за совмещение профессий (должностей). К ним отнесены руководители учреждений, их заместители, руководители структурных подразделений и их заместители.

Таким образом, запрет в отношении указанной категории работников установлен только на доплату за совмещение профессий (должностей).

Вместе с тем, включение в трудовой договор на основании ч. 1 ст. 21 КЗоТ Украины указанной категории работников дополнительной работы по совмещению профессий (должностей) без оплаты не запрещается, поэтому в практической деятельности научных учреждений присутствует, когда руководитель структурного подразделения либо его заместитель выполняют по совмещению профессий (должностей) обязанности отсутствующего работника либо по вакантной должности без оплаты. В таком случае работнику может устанавливаться надбавка за сложность и напряженность в работе, предусмотренная действующим законодательством Донецкой Народной Республики.

Установление указанным нормативным правовым актом доплаты за совмещение профессий (должностей) работникам научных учреждений доказывает, что данный вид трудовых отношений разрешен, а следовательно, Постановление № 1145 в этой части утратило силу.

Более того, на основании ч. 2 ст. 105 КЗоТ Украины размер доплаты за совмещение профессий (должностей) устанавливается на условиях, предусмотренных

в Коллективном договоре предприятия, учреждения, организации.

В соответствии с п. 5 раздела 3, п. 11 раздела 5 Коллективного договора, одобренного собранием трудового коллектива Государственного бюджетного учреждения «Институт экономических исследований» от 22 февраля 2019 года, Протокол № 2, работникам Института разрешается замещение должностей временно отсутствующих работников с установлением доплаты за совмещение профессий (должностей) в размере согласно действующему законодательству.

В Донецкой Народной Республике в настоящее время оплата труда работников государственных бюджетных учреждений, занимающихся научными исследованиями, осуществляется на основании Постановления Президиума Совета Министров Донецкой Народной Республики от 18 апреля 2015 года № 6-4 «Об оплате труда работников на основе Единой тарифной сетки разрядов и размеров должностных окладов (тарифных ставок) по оплате труда работников учреждений, предприятий, заведений и организаций отдельных отраслей бюджетной сферы» (далее – Постановление № 6-4) [8].

Доплата за совмещение профессий (должностей) предусмотрена абзацем «а» пп. 3.3 п. 3 Постановления № 6-4, где установлены ограничения на установление доплат за совмещение профессий (должностей) в размере до 50 процентов должностного оклада отсутствующего работника или по вакантной должности и запрет на установление доплат руководителям учреждений, их заместителям, руководителям структурных подразделений и их заместителям, т.е. данная законодательная конструкция аналогична пп. 3 п. 2 Постановления Кабинета Министров Украины № 74.

На основании изложенного, а также с учетом неоднократных разъяснений Министерства труда и социальной политики Украины (Письмо от 02 декабря 2005 года

№ 9942/о/14-05/018-17; письмо от 10 февраля 2010 года № 125/13/84-10 и др.), Министерства социальной политики Украины от 29 апреля 2013 года № 61/06/186-13, можно сделать следующие выводы:

правовые нормы Постановления № 1145, касающиеся ограничения применения совмещения профессий (должностей) в отношении работников научных учреждений, утратили силу;

запреты и ограничения на применение совмещения профессий (должностей) законодательством Донецкой Народной Республики не установлены. В подзаконных нормативных актах ограничения и запреты предусмотрены только при установлении доплат за совмещение профессий (должностей);

при установлении трудовых отношений между работодателем и работником по совмещению профессий (должностей) в научных учреждениях Донецкой Народной Республики следует руководствоваться ч. 1 ст. 21, ч. 3 ст. 32, ст. 105 КЗоТ Украины, абзацем «а» пп. 3.3 п. 3 Постановления № 6-4 Президиума Совета Министров Донецкой Народной Республики, Постановлением № 74 Кабинета Министров Украины, в части, не урегулированным законодательством Донецкой Народной Республики.

Список нормативных правовых актов

1. Конституция ДНР от 14.05.2014 г. [Электронный ресурс] // Официальный сайт Народного Совета Донецкой Народной Республики. – URL: <https://dnrsovet.su/konstitutsiya>

2. О применении Законов на территории Донецкой Народной Республики в переходный период : Постановление Совета Министров Донецкой Народной Республики от 02.06.2014 г. № 9-1 [Электронный ресурс] // Официальный сайт Правительства Донецкой Народной Республики. – URL: <https://pravdnr.ru/npa/postanovlenie-soveta-ministrov-doneczkoj-narodnoj-respubliki-ot-2-iyunya-2014-g->

**Комментарий по вопросу применения законодательства,
регулирующего совмещение профессий (должностей) и установление
доплат за выполнение указанной работы в научных учреждениях
Донецкой Народной Республики**

%E2%84%96-9-1-o-primenenii-zakonov-na-territorii-dnr-v-perehodnyj-period/

3. О порядке временного действия на территории Украины некоторых актов законодательства Союза ССР : Постановление Верховной Рады Украины от 12.09.1991 г. № 1545 [Электронный ресурс]. – URL: http://online.budstandart.com/ru/catalog/doc-page?id_doc=63344

4. О порядке и условиях совмещения профессий (должностей) : Постановление Совета Министров СССР от 04.12.1981 г. № 1145 [Электронный ресурс]. – URL: https://www.audar-info.ru/na/editArticle/index/type_id/5/doc_id/33631/release_id/65106

5. По применению постановления Совета Министров СССР от 04 декабря 1981 года № 1145 «О порядке и условиях совмещения профессий (должностей) : Инструкция Государственного Комитета СССР по труду и социальным вопросам, Министерства Финансов СССР, Секретариата Всесоюзного Центрального Совета профессиональных Союзов от 14 мая 1982 г. № 53-ВЛ [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.zaki.ru/pagesnew.php?id=12103&page=1>

6. Кодекс законов о труде Украины [Электронный ресурс]. – URL: <https://urst.com.ua/ru/kzot/st-21>

7. Об условиях труда работников бюджетных научно-исследовательских учреждений и организаций и других научных учреждений Национальной академии наук : Постановление Кабинета Министров Украины от 31.01.2001 г. № 74 // Официальный вестник Украины. – 2001. – № 5.

8. Об оплате труда работников на основе Единой тарифной сетки разрядов и размеров должностных окладов (тарифных ставок) по оплате труда работников учреждений, предприятий, заведений и организаций отдельных отраслей бюджетной сферы : Постановление Президиума Совета Министров Донецкой Народной Республики от 18.04.2015 г. № 6-4 [Электронный ресурс] // Официальный сайт ДНР. – URL: <http://npa.dnronline.su/2015-05-06/postanovlenie-prezidiuma-soveta-ministrov-dnr-6-4-ot-18-04-2015-g-ob-oplate-truda-rabotnikov-na-osnove-edinoj-tarifnoj-setki-razryadov-i-koeffitsientov-po-oplate-truda-rabotnikov-uchrezhdenij-zaveden.html>

В.С. ТРУСОВ, начальник отдела кадрового обеспечения и подготовки научных кадров,
e-mail: econri@mail.ru,

И.А. КОРШИКОВА, научный сотрудник,

В.В. ТРУСОВ, юрист

ГБУ «Институт экономических исследований»,
г. Донецк, ДНР

V.S. TRUSOV, head of the human resources and scientific personnel training department
e-mail: econri@mail.ru,

I.A. KORSHIKOVA, research associate,

V.V. TRUSOV, lawyer

SFI «Economic Research Institute»,
Donetsk, Donetsk People's Republic

Статья поступила в редакцию 22.07.22